

Федеральный закон
«О деятельности специалиста в Российской Федерации»:
инициативный авторский проект С.П. Жданова

Вносится ...

Проект

Федеральный закон

О деятельности специалиста в Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон определяет правовую основу, принципы организации деятельности специалиста в Российской Федерации и порядок ее осуществления в конституционном, уголовном, гражданском, арбитражном и административном производстве.

В случаях, когда в разных видах производства имеются существенные различия, нормы настоящего Федерального закона носят универсальный характер, уточняют и конкретизируют положения Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие

основные понятия:

1) специалист — вменяемое физическое лицо, незаинтересованное в исходе дела, обладающее специальными знаниями, привлекаемое к участию для решения конкретных задач без применения научных методик экспертного исследования в конституционном, уголовном, гражданском, арбитражном и административном производстве;

2) специальные знания специалиста — это система знаний в области конкретной науки, в том числе техники и (или) профессионального опыта работы не менее пяти лет, и необходимых для использования в конституционном, уголовном, гражданском, арбитражном и административном производстве без применения научных методик экспертного исследования.

3) органы или лица, имеющие право привлекать специалиста:

— адвокат (защитник);

— дознаватель;

— орган дознания (при проверке сообщения о преступлении);

— орган (должностное лицо), в производстве которого находится дело об административном правонарушении;

— прокурор;

— следователь;

— руководитель следственного органа (при проверке сообщения о преступлении);

— суд;

— судья;

4) заключение специалиста — это представленное в письменной форме суждение специалиста по вопросам, поставленным перед специалистом органом или лицом, разрешение которых требует специальных знаний без применения научных методик экспертного исследования и оформленное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

5) показания специалиста — мнения об обстоятельствах, требующих специальных знаний, сообщенные им в ходе процессуального действия, а также разъяснения им своего мнения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Статья 2. Деятельность специалиста

Деятельность специалиста осуществляется в процессе производства, состоит из организации его участия и включает в себя:

1) участие специалиста в конституционном, уголовном, гражданском, арбитражном и административном производстве;

2) организацию научных исследований в области деятельности специалиста, научно-методическое и информационное обеспечение деятельности специалиста, подбор кадров, их профессиональное обучение, профессиональное образование, повышение квалификации специалистов;

3) иную деятельность, предусмотренную соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Правовые основы деятельности специалиста

1. Правовой основой деятельности специалиста являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие организацию участия специалиста.

2. В случае если международным договором, ратифицированным Российской Федерацией, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о деятельности специалиста, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Статья 4. Принципы деятельности специалиста

Деятельность специалиста основывается на принципах законности, соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, прав и законных интересов юридических лиц, а также научной обоснованности и объективности, независимости в применении научно-технических средств и методов.

Статья 5. Специалист

1. В качестве специалиста может выступать незаинтересованный в исходе дела эксперт государственной судебно-экспертной и иной организации или иной гражданин Российской Федерации, соответствующий требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.

2. Экспертом является обладающий специальными знаниями работник государственной судебно-экспертной и иной организации, незаинтересованный в исходе дела и имеющий действующий сертификат компетентности и производящий судебную экспертизу в порядке исполнения своих должностных обязанностей.

3. Иным гражданином Российской Федерации является вменяемое физическое лицо, незаинтересованное в исходе дела, обладающее специальными знаниями в области конкретной науки, в том числе техники и (или) профессионального опыта работы не менее пяти лет.

Статья 6. Профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые к специалисту

1. В качестве специалиста может выступать гражданин Российской Федерации, при наличии у него специальных знаний в области конкретной науки, в том числе техники и (или) профессионального опыта работы не менее пяти лет.

2. В качестве специалиста не может выступать заинтересованное в исходе дела лицо, признанное в установленном порядке недееспособным или

ограниченно дееспособным, а также лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость.

В течение трех лет со дня соответствующего юридического факта специалистом не может быть лицо:

1) судимость которого погашена или снята в установленном законом порядке;

2) освобожденное от уголовной ответственности за совершение умышленного преступления по основаниям, предусмотренным статьями 75—78, 84 Уголовного кодекса Российской Федерации;

3) иные обстоятельства, исключающие участие лица в качестве специалиста, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Реестр лиц, обладающих специальными знаниями

Сведения о лицах, обладающих специальными знаниями (познаниями), вносятся в реестр, порядок формирования и использования которого устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с учетом ограничений по раскрытию сведений о них.

Статья 8. Государственные судебно-экспертные и иные организации

1. Государственными судебно-экспертными организациями являются специализированные организации федеральных органов государственной власти.

2. К иным организациям относятся некоммерческие и коммерческие организации, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Государственные судебно-экспертные и иные организации создаются и ликвидируются в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

4. Государственные судебно-экспертные организации в обязательном порядке обеспечивают участие специалиста для судов, органов дознания, органов

предварительного следствия, расположенных на соответствующих территориях обслуживания.

В случае невозможности обеспечения участия специалиста в государственной судебно-экспертной организации, обслуживающей указанную территорию, в связи с отсутствием необходимого специалиста для указанных в настоящей статье органов и судов может быть обеспечено государственными судебно-экспертными организациями, обслуживающими другие территории.

5. Деятельность государственных судебно-экспертных и иных организаций по организации участия специалиста для иностранных государств осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Статья 9. Руководитель государственной судебно-экспертной и иной организации

1. Руководитель государственной судебно-экспертной и иной организации — директор или начальник (заведующий) государственной судебно-экспертной и иной организации.

2. Руководителем государственной судебно-экспертной и иной организации может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее профессиональное образование.

3. Руководителем государственной судебно-экспертной и иной организации не может быть лицо, признанное в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособными, а также лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость.

Глава 2. Обязанности и права руководителя государственной судебно-экспертной и иной организации и специалиста

Статья 10. Обязанности руководителя государственной судебно-экспертной и иной организации

1. Руководитель государственной судебно-экспертной и иной организации

обязан:

1) по получении постановления или определения, иного документа о привлечении специалиста поручить участие специалисту в процессуальных и иных действиях, который обладает специальными знаниями;

2) по получении постановления или определения, иного документа о привлечении специалиста по поручению органа или лица, разъяснить специалисту его права и обязанности, предупредить специалиста об ответственности за дачу заведомо ложного заключения или показания;

3) обеспечить условия, необходимые для сохранения конфиденциальности результатов участия специалиста;

4) не разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с организацией участия специалиста, в том числе сведения, которые могут ограничить конституционные права и свободы граждан, права и законные интересы юридических лиц, а также сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную охраняемую федеральным законом тайну.

2. Руководитель обязан принять меры к обеспечению следующих условий, необходимых для участия специалиста:

1) наличие технических средств и средств информационного обеспечения;

2) соблюдение правил техники безопасности и производственной санитарии;

3) сохранность представленных документов и материалов, необходимых для участия специалиста.

Статья 11. Права руководителя государственной судебно-экспертной и иной организации

1. Руководитель вправе:

1) вернуть без исполнения постановление или определение, иной документ о привлечении специалиста, документы и материалы, если в данной организации нет необходимого специалиста или необходимой материально-

технической базы, указав мотивы, по которым производится возврат;

2) ходатайствовать перед органом или лицом о включении в состав лиц, не работающих в данной организации, если их специальные знания необходимы;

3) ходатайствовать перед органом или лицом о привлечении граждан иностранных государств, обладающих специальными знаниями;

4) организовывать участие специалиста с участием других организаций, указанных в постановлении или определении, ином документе органа или лица;

5) передавать часть обязанностей и прав, связанных с организацией участия специалиста работнику организации.

2. Руководитель государственной судебно-экспертной и иной организации вправе заключать договоры об участии специалиста (об оказании услуг), требующих использования специальных знаний, для юридических и физических лиц.

Статья 12. Обязанности специалиста

1. Специалист обязан:

1) участвовать в процессуальных и иных действиях;

2) составить мотивированное письменное сообщение о невозможности участвовать и направить данное сообщение в орган или лицу, если вопросы выходят за пределы специальных знаний специалиста, документы и материалы, необходимые для участия и специалисту отказано в их дополнении, современный уровень развития науки не позволяет ответить на поставленные вопросы;

3) не разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с участием, в том числе сведения, которые могут ограничить конституционные права граждан, а также сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную охраняемую федеральным законом тайну;

4) обеспечить сохранность представленных документов и материалов, необходимых для участия.

2. Специалист также исполняет обязанности, предусмотренные

соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации.

3. Специалист не вправе:

1) вступать в личные контакты с участниками процесса, если это ставит под сомнение его независимость от участников процесса;

2) сообщать кому-либо о результатах участия, за исключением руководителя государственной судебно-экспертной и иной организации, в которой работает, органа или лица;

3) повреждать (уничтожать) документы и материалы без разрешения органа или лица;

4. Оплата участия специалиста производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 13. Права специалиста

1. Специалист вправе:

1) ходатайствовать перед руководителем государственной судебно-экспертной и иной организации о привлечении к участию других специалистов данной организации, если это необходимо для участия;

2) делать подлежащие занесению в протокол процессуального действия или судебного заседания заявления;

3) обжаловать в установленном законом порядке действия (бездействие) органа или лица, если они нарушают права специалиста;

4) составить мотивированное письменное сообщение о невозможности принять участие в срок, который установлен органом или лицом, и заявить ходатайство органу или лицу о его продлении.

2. Независимо от вида судопроизводства специалист имеет право:

1) знакомиться с представленными документами и материалами, относящимися к участию;

2) заявлять ходатайство органу или лицу о предоставлении дополнительных

документов и материалов, если это необходимо для участия;

3) давать заключение в пределах своей компетенции по вопросам, не поставленным в постановлении (определении), ином документе о привлечении специалиста, но имеющим отношение к его участию;

4) оказывать помощь в оценке заключения эксперта и допросе эксперта по ходатайству стороны или по инициативе суда;

5) с разрешения органа или лица присутствовать при проведении процессуальных, судебных и иных действий и заявлять ходатайства, касающиеся его участия;

6) подавать жалобы на действия (бездействие) лица, в производстве которого находится дело, должностных лиц, государственных органов, учреждений и организаций, граждан, если эти действия (бездействие) нарушают права специалиста.

3. Специалист также имеет права, предусмотренные процессуальным законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Ограничения при организации участия специалиста

1. Государственной судебно-экспертной и иной организации не может быть поручено участие специалиста, а в случаях, когда указанное участие начато, оно немедленно прекращается, если в установленном законом порядке выявлены обстоятельства, ставящие под сомнение независимость руководителя данной организации от участников процесса.

2. Специалист подлежит отводу от участия, а если оно ему поручено, обязан немедленно прекратить его участие при наличии оснований к отводу специалиста, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации.

Глава 3. Участие, заключение и показания специалиста

Статья 15. Основания участия специалиста в процессуальных и иных действиях

1. Основаниями участия специалиста государственной судебно-экспертной и иной организации являются постановление (определение), иной документ органа или лица, имеющего право привлекать специалиста. Участие считается начатым со дня вынесения соответствующего определения (постановления), иного документа.

2. Орган или лицо, привлекающий специалиста, представляет документы и материалы, необходимые специалисту для участия.

Статья 16. Присутствие участников процесса при участии специалиста

1. При участии специалиста могут присутствовать те участники процесса, которым такое право предоставлено процессуальным законодательством Российской Федерации.

2. Участники процесса, присутствующие при участии специалиста, не вправе вмешиваться в ход участия, но могут давать пояснения и задавать вопросы специалисту, относящиеся к его участию.

3. В случае если участник процесса, присутствующий при участии, создает препятствия участию, специалист вправе приостановить участие и ходатайствовать перед органом или лицом об отмене разрешения указанному участнику процесса присутствовать при участии.

Статья 17. Заключение и показания специалиста

1. На основании участия в процессуальных и иных действиях и учетом его результатов специалист от своего имени дает письменное заключение и подписывает его. Подпись специалиста удостоверяется печатью государственной судебно-экспертной и иной организации. По требованию органа или лица, подпись специалиста, не являющегося работником государственной судебно-экспертной и иной организации, на заключении должна быть удостоверена либо заверена нотариально.

2. В заключении специалиста должны быть отражены:

1) наименование и реквизиты организации, работником которой является специалист (для специалиста — частного лица должны быть указаны обычные данные участника судопроизводства);

2) фамилия, имя, отчество, данные об образовании, профессии, квалификации, ученые звание и степень, для работающего специалиста — должность;

3) данные о руководителе организации;

4) наименование процессуального и иного действия, дата, время, место его производства;

5) основание подготовки заключения (определение, постановление, иной документ);

6) сведения о предупреждении специалиста об ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

7) данные о сторонах и формулировки их вопросов специалисту;

8) обоснованные специальными знаниями ответы-суждения специалиста по заданным вопросам;

9) подпись специалиста и его расшифровка.

3. Если специалист установит обстоятельства, которые имеют значение для дела, но по поводу которых ему не были поставлены вопросы, то он вправе указать на них в своем заключении.

4. Материалы, иллюстрирующие заключение специалиста (фотографии, схемы, графики и т.п.), прилагаются к заключению и являются его составной частью.

5. Показания специалиста — мнения об обстоятельствах, требующих специальных знаний, сообщенные им в ходе процессуального или иного действия, а также разъяснения им своего мнения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Показания специалиста фиксируются в протоколе следственного или иного процессуального действия или в протоколе судебного заседания.

Глава 4. Обеспечение деятельности государственных судебно-экспертных и иных организаций

Статья 18. Финансовое обеспечение деятельности государственных судебно-экспертных и иных организаций

1. Деятельность государственных судебно-экспертных и иных организаций финансируется за счет средств федерального бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

2. Государственные судебно-экспертные и иные организации вправе проводить на основании заключенных договоров:

- 1) участие для физических и юридических лиц, требующее использования специальных знаний;
- 2) научные исследования деятельности специалиста;
- 3) научное и информационное обеспечение деятельности специалиста;
- 4) профессиональное обучение и повышение квалификации специалистов.

Статья 19. Организационное и научное обеспечение деятельности государственных судебно-экспертных и иных организаций

Организационное и научное обеспечение деятельности государственных судебно-экспертных и иных организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 20. Кадровое обеспечение деятельности государственных судебно-экспертных и иных организаций

Профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование и повышение квалификации работников (специалистов) государственных судебно-экспертных и иных организаций осуществляется образовательными организациями высшего образования.

Статья 21. Охрана государственной судебно-экспертной и иной организации

Охрана государственной судебно-экспертной и иной организации обеспечивается руководителем организации и финансируется за счет средств федерального бюджета, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Глава 5. Международное сотрудничество в области деятельности специалиста

Статья 22. Международное сотрудничество в области деятельности специалиста

Государственные судебно-экспертные и иные организации вправе в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливать международные связи с органами и службами иностранных государств, осуществляющими деятельность специалиста, в целях проведения совместных научных исследований, обмена научной и иной информацией, профессионального обучения и повышения квалификации.

Статья 23. Участие специалиста с привлечением специалистов иностранного государства

1. По инициативе органа или лица либо руководителя государственной судебно-экспертной и иной организации к участию могут привлекаться граждане иностранных государств, обладающие специальными знаниями.

2. Участие граждан иностранных государств в качестве специалистов, обладающих специальными знаниями, осуществляется в порядке, установленном соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации, а также настоящим Федеральным законом.

3. Оплата стоимости участия граждан иностранных государств в качестве специалистов, обладающих специальными знаниями, и возмещение других расходов, связанных с их участием, осуществляется на основании заключенных договоров.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 24. Распространение действия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон распространяется на деятельность специалиста в судопроизводстве Российской Федерации.

Статья 25. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации